



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ
Бр. 4-00-865/2021
Датум, 08.02.2022. године
Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о захтеву за заштиту права подносиоца захтева групе понуђача коју чине „Geourg“ d.o.o. Београд, ул. Ватрослава Јагића бр. 14, Београд, као овлашћени члан групе те понуђачи „Геојокић“ д.о.о. Београд, ул. Београдска бр. 346, Београд и „Геонет инжењеринг“ д.о.о. Београд, ул. Булевар Михаила Пупина бр. 10/1, Београд као чланови групе поднетом у отвореном поступку јавне набавке услуга – услуге извођења геодетско-техничких радова на уређењу пољопривредног земљишта комасацијом делова катастарских општина Ртково, Корбово, Велика Врбица, Мала Врбица, Костол и Вајуга, Општина Кладово, I фаза, бр. ЈН 28/2021, за који је јавни позив објављен на Порталу јавних набавки дана 23.10.2021. године (послат на објављивање 22.10.2021. године), наручиоца Република Србија, Општинска управа Општине Кладово, ул. Краља Александра бр. 35, Кладово, у већу састављеном од члана Републичке комисије Жељка Грошете, као председника већа и чланова Републичке комисије Јасмине Миленковић и Јелене Стојановић, као чланова већа, на основу чл. 187, 198. и 226. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“, бр. 91/2019, у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 08.02.2022. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ОДБИЈА СЕ захтев за заштиту права подносиоца захтева групе понуђача коју чине „Geourg“ d.o.o. Београд, као овлашћени члан групе те понуђачи „Геојокић“ д.о.о. Београд и „Геонет инжењеринг“ д.о.о. Београд као чланови групе, поднет у отвореном поступку јавне набавке услуга – услуге извођења геодетско-техничких радова на уређењу пољопривредног земљишта комасацијом делова катастарских општина Ртково, Корбово, Велика Врбица, Мала Врбица, Костол и Вајуга, Општина Кладово, I фаза, бр. ЈН 28/2021, за који је јавни позив објављен на Порталу јавних набавки дана 23.10.2021. године (послат на објављивање 22.10.2021. године), наручиоца Република Србија, Општинска управа Општине Кладово, као неоснован.

ОДБИЈА СЕ захтев подносиоца захтева „Geourg“ d.o.o. Београд, за накнаду трошкова поступка заштите права, као неоснован.

Образложење

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке услуга – услуге извођења геодетско-техничких радова на уређењу пољопривредног земљишта комасацијом делова катастарских општина Ртково, Корбово, Велика Врбица, Мала Врбица, Костол и Вајуга, Општина Кладово, I фаза, бр. ЈН 28/2021, процењене вредности 36.022.800,00 динара, наручилац Република Србија, Општинска управа Општине Кладово (у даљем тексту: наручилац), донео је Одлуку о спровођењу поступка бр. 404-143/2021-III од 18.10.2021. године.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки дана 23.10.2021. године (послат на објављивање 21.10.2021. године). Истог дана на Порталу јавних набавки објављена је конкурсна документација за предметни поступак јавне набавке.

У јавном позиву је наведено је да је рок за подношење понуда 12.11.2021. године до 12,00 часова.

У Исправци-обавештењу о изменама или додатним информацијама објављеном на Порталу јавних набавки дана 04.11.2021. године (послат на објављивање дана 03.11.2021. године) рок за подношење понуда продужен је за дан 16.11.2021. године у 12,00 часова.

У предметном поступку јавне набавке наручилац је донео Одлуку о обустави поступка број 404-143/2021-III од 19.11.2021. године, која је објављена на Порталу јавних набавки 22.11.2021. године.

Група понуђача коју чине „Geourb“ д.о.о. Београд, као овлашћени члан групе те понуђачи „Геојокић“ д.о.о. Београд и „Геонет инжењеринг“ д.о.о. Београд као чланови групе (у даљем тексту: подносилац захтева) иницирала је поступак заштите права поводом поступања наручиоца у вези са спровођењем предметног поступка јавне набавке, тако што је наручиоцу поднела захтев за заштиту права дана 01.12.2021. године, електронским путем преко Портала јавних набавки.

Поднетим захтевом за заштиту права подносилац захтева је указао да наручилац није могао да обустави поступак предметне јавне набавке. По мишљењу подносиоца захтева наручилац је пре самог покретања поступка јавне набавке, знао све рокове неопходне за реализацију предметног поступка јавне набавке односно био је дужан, да распише јавни позив како би имао довољно времена за све процедуралне активности неопходне за завршетак предметне јавне набавке. Подносилац захтева сматра да је нејасно због чега је наручилац, уколико је већ знао рокове потребне за реализацију предметне јавне набавке, покренуо поступак јавне набавке, односно јавни позив објавио дана 23.10.2021. године када је био свестан да се „процедуралне активности“ за завршетак предметног поступка јавне набавке неће окончати до 01.12.2021.године. Са наведеним у вези, подносилац захтева сматра да је наручилац тиме што је дана 16.11.2021. године вршио измене конкурсне документације и продужио рок за подношење понуда био „одлучан“ да спроведе предметни поступак јавне набавке односно предметни поступак јавне набавке не може бити обустављен сагласно одредби члана 147. став 1. тачка 2) ЗЈН, цитирајући делове конкурсне документације, у којима је наручилац предметну јавну набавку планирао и у овој и у следећој години, са прецизним обимом и редоследом активности.

Такође, подносилац захтева је указао да је на СО Кладово у октобру 2021. године донета Одлука о спровођењу комасације пољопривредног земљишта у атару Доњег Кључа, у којој је наведено да је план да се тај поступак спроведе на 5146 парцела у деловима катастарских општина Ратково, Корбово, Велика и Мала Врбица, Вајуга и Костол, док је површина комасационог подручја 5167 хектара. Стога, подносилац захтева сматра да је предметна јавна набавка „итекако“ неопходна и да „не може бити говора“ о престанку потребе. Подносилац захтева указује да се наручилац у тој одлуци о обустави поступка позива на 2 уговора и 1 анекс уговора и то: Уговор о коришћењу средстава за уређење земљишта комасацијом (I фаза) - геодетско технички радови у 2020. години закључен дана 12.11.2020. године, Анекс број 1 основног уговора закључен дана 24.06.2021. године и Уговор о коришћењу средстава за уређење земљишта комасацијом геодетско технички радови у 2021.години закључен дана 18.08.2021. године. По указивању подносиоца захтева „основни“ уговор из 2020. године је анексиран средином 2021. године, што значи да се наведени уговори очигледно могу анексирати, па је разумна претпоставка да би се и уговор из 2021. године могао анексирати до краја 2021. године или током 2022. године. Такође, наведеним уговорима је предвиђено да ће се финансирање одговарајућих геодетско-техничких радова вршити у следећем односу:

- 59,22% надлежно министарство- 40,78% наручилац (Уговор од 12.11.2020. године)

- 70% надлежно министарство-30% наручилац (Уговор од 18.08.2021. године).

Дакле, јасно је, по мишљењу подносиоца захтева, да наручилац не зависи у потпуности од финансирања од стране надлежног Министарства, већ је очигледно да јавну набавку у одређеном проценту реализује и од сопствених средстава.

Приликом указивања на наведене уговоре подносилац захтева износи сумњу у важење уговора од 18.08.2021. године обзиром на то да исти није потписан од стране овлашћеног лица наручиоца Саше Николића.

Затим, подносилац захтева је указао да ни последњом изменом Плана јавних набавки од 14.10.2021. године предметна јавна набавка није брисана. Подносилац захтева нарочито указује да је предметном позицијом из плана јавних набавки предвиђен износ од 36.022.800,22 динара, док је горе наведеним уговорима између наручиоца и министарства предвиђено финансирање у износу од: 3.012.840,00 динара (уговор од 12.11.2020. године) односно 11.149.098,00 динара (уговор од 18.08.2021. године), те се ради се о укупном износу од: 14.161.938,00 динара (за 2020. и 2021. годину). По мишљењу подносиоца захтева нејасно је о каквој процењеној вредности у износу од 36.022.800,22 динара говори наручилац нити на који период се тај износ односи, нити како се могу „утрошити“ износи за 2020. и 2021. годину (из уговора са министарством) када је „сада јасно“ да се у те две године „ништа није радило“.

Подносилац захтева је на крају захтева за заштиту права закључио да наручилац није доказао да постоје „доказиви разлози“ услед којих је престала потреба за предметном јавном набавком, будући да је из достављених докумената, немогуће утврдити која је „права“ процењена вредност јавне набавке, да ли је износ процењене вредности јавне набавке из Плана јавних набавки за 2021. годину на позицији 28. наведеног плана - износ за једну или више година, да ли наручилац уопште може реализовати (макар и део јавне набавке) без средстава надлежног министарства, да ли је уговор наручиоца и надлежног министарства од 18.08.2021. године уопште важећи будући да није потписан од стране овлашћеног лица наручиоца.

Из наведених разлога, подносилац захтева је предложио да се предметни захтев за заштиту права усвоји, те је поставио и захтев да му, као трошкове поступка заштите права, наручилац надокнади износ од 120.000,00 динара на име таксе уплаћене поводом поднетог захтева.

У складу са чланом 220. став 1. тачка 2) ЗЈН, наручилац је дана 08.02.2022. године, доставио Републичкој комисији одговор поводом поднетог захтева за заштиту права уз документацију из предметног поступка јавне набавке, ког дана је електронским путем преко Портала јавних набавки, доставио подносиоцу захтева примерак одговора број 10-9/2021-13 од 08.12.2021. године.

Наручилац је у одговору на предметни захтев најпре навео, што се тиче указивања подносиоца захтева да је наручилац знао рокове унапред, да је законодавац предвидео да често време трајања набавке не зависи само од наручиоца, и да оно често зависи и од других околности, броја питања, измена и допуна документације, захтева за заштиту права које је унапред тешко предвидети због сложености набавке, те је чланом 87. ЗЈН прописао случајеве у којима се рок може продужити, што је наручилац у овом случају ЗЈН испоштовао.

Даље, наручилац је навео да је престала потреба за предметом јавне набавке због немогућности реализације поштовања рокова из следећих уговора закључених између општине Кладово и Управе за пољопривредно земљиште Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде: Уговор о коришћењу средстава за уређење земљишта комасацијом (I фаза) геодетско-технички радови у 2020. години, број 401-00-00691/Г.Т./1/2020-14 од 12.11.2021. године, анексом основног уговора број 401-00-00691/Г.Т./2/2020-14 од 24.06.2021. године и Уговор о коришћењу средстава за уређење

земљишта комасацијом геодетско-технички радови у 2021.години, број 401-00-00824/г.т./1/2021-34 од 18.08.2021. године.

Наручилац је истакао да у текућој буџетској години престала потреба јер није могуће обезбедити одобрена средства Министарства, по наведеним уговорима, нити је могуће реално очекивати измене (анексе) истих на које подносилац захтева указује. Наиме анексе уговора са Министарством наручилац може очекивати тек након расписивања конкурса од стране Министарства и доношења Одлуке по захтеву за анексирање, што је могуће очекивати у јуну или јулу месецу наредне године што се види из потписаног анекса од 24.06.2021. године за уговор из 2020. године. Стога, наручилац образлаже да није могуће потписати уговор са извођачем геодетско-техничких радова и реализовати активности из јавне набавке само из средстава планираних у буџету наручиоца за 2021. године, те се не сме прихватити обавеза која настаје потписивањем Уговора.

Даље, а везано за одлуку која је донета на СО Кладово, наручилац је истакао да је наведена Одлука СО Кладово донета 08.10.2021. године на седници Скупштине општине Кладово, те да је један од правних аката који је неопходан за покретање поступка комасације. Сама потреба и неопходност која произилази из Одлуке СО Кладово не утиче на време када ће бити спроведена, она уређује поступак спровођење комасације пољопривредног земљишта на деловима катастарских општина Рагково, Корбово, Велика Врбица, Мала Врбица, Костол и Вајуга, општина Кладово, док ће се сама реализација спроводити поред осталог и најважније од расположивих финансијских средстава. Потреба за Комасацијом престаје привремено за период текуће буџетске године јер је то комплексан процес имајућу у виду различите изворе финансирања и дуг временски период за његову реализацију.

Везано за уговоре закључене са надлежним министарством, наручилац је истакао да је по уговору од 12.11.2020. године Министарство по расписаном конкурсном одобрило укупна средства од 3.012.840,00 од чега је 59,22 % односно 1.784.203,85 динара средства Министарства, а преосталих 40,78% односно 1.228.736,15 средстава Наручиоца (износи су без ПДВ-а.), са роком извршења 15.12.2020. године, те да је овај уговор анексиран 24.06.2021. године у делу рокова који су продужени до 01.12.2021. године. Затим је навео да је надлежно министарство по уговору од 18.08.2021. године, одобрило укупна средства од 11.149.098,00 динара од чега 70 % односно 7.804.368,60 динара средства Министарства, а преосталих 30% односно 3.344.729,40 средстава наручиоца, са роком извршења 01.12.2021. године, то и јесу планирана средства за реализацију активности из спецификације 1А у 2021. години са роком 01.12.2021. године у износу 14.161.938,33 динара без ПДВ-а (16.994.326,00 са ПДВ-ом). Даље, наручилац образлаже да је у 2022. години планирана реализација активности из спецификације 1Б у износу од 21.860.861,67 динара без ПДВ-а (26.233.034,00 са ПДВ-ом) која ће бити реализована након спровођења конкурса и одобравања средстава од надлежног Министарства и у складу са буџетом наручиоца за ту годину. Процењена вредност за 2021. и 2022. години је 36.022.800,22 без ПДВ-а. Наручилац је појаснио да се у 2020. и 2021. години ништа није радило из разлога што није постојао законски основ за покретање поступка због дугих рокова решавања по захтеву за анексирање Уговора из 2020. као и потписивања уговора из 2021. години. Наручилац сматра да су то околности које и нису релевантне за подносиоца захтева. Наручилац при преузимању обавезе мора да има средства која доспевају на наплату у текућој буџетској години.

Везано за указивање подносиоца захтева да уговор од 18.08.2021. године није валидан с обзиром на то да исти није потписан од стране овлашћеног лица наручиоца Саше Николића, наручилац је истакао да је подносиоца захтева послао непотписан примерак уговора, те да Републичкој комисији доставља потписан уговор.

На крају, је наручилац истакао да предметна јавна набавка није брисана из Плана јавних набавки зато што су били у току рокови за заштиту права, те се и није могао знати исход поступка.

Подносилац захтева је дана 10.12.2021. године, доставио Републичкој комисији, преко Портала јавних набавки, своје мишљење у вези са одговором датим поводом поднетог захтева за заштиту права, у којем се изјаснио да у свему остаје при наводима изнетим у предметном захтеву за заштиту права.

Републичка комисија је у конкретном случају утврдила да су испуњене процесне претпоставке за поступање по предметном захтеву за заштиту права, имајући у виду да је поднет у року, од стране лица које има активну легитимацију, да има садржину која је у складу са чланом 217. став 1. ЗЈН, као и да је уз исти достављен доказ о уплати таксе из члана 225. ЗЈН.

Након детаљног разматрања комплетне достављене документације (укључујући и податке који су у вези са њом објављени и доступни на Порталу јавних набавки), Републичка комисија је о основаности предметног захтева за заштиту права, одлучила као у диспозитиву решења из следећих разлога:

Увидом у конкурсну документацију, у део под називом „Техничка документација и планови“, утврђено је да предмет јавне набавке представљају геодетско-технички радови описани кроз табеле 1, 1А и 1Б. У Табелама број 1, 1А и 1Б дат је преглед геодетско-техничких радова са обимом радова на комасацији делова катастарских општина Ртково, Корбово, Велика Врбица, Мала Врбица, Костол и Вајуга, Општина Кладово, с тим да је у Табели наведено да је у питању I фаза у периоду 2021-2022, у Табели 1А за 2021. годину а у Табели 1Б за 2022. годину.

Притом је наручилац испод табеле 1А навео да је рок за завршетак радова 01.12.2021. године, а испод табеле 1Б је навео да је рок за завршетак радова 01.12.2022. године.

У том истом делу конкурсне документације, наручилац је навео да је укупан рок завршетак свих геодетско-техничких услуга одређен је Програмом комасације делова катастарских општина Ртково, Корбово, Велика Врбица, Мала Врбица, Костол и Вајуга, Општина Кладово. Реализација планираних активности за 2022. годину (спецификације 1Б.), те да ће даља реализација активности у поступку комасације по наведеном Програму, биће реализована у складу са одобреним средствима и потписаним уговором надлежног Министарства.

Затим, наручилац је навео да се поступак спроводи у складу са уговорима између Општине Кладово и Управе за пољопривредно земљиште Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде и то: Уговор о коришћењу средстава за уређење земљишта комасацијом (I фаза) геодетско-технички радови у 2020. години број 401-00-00691/г.т./1/2020-14 од 12.11.2021. године, Анексом основног уговора број 401-00-00691/г.т./2/2020-14 од 24.06.2021. године и Уговор о коришћењу средстава за уређење земљишта комасацијом геодетско-технички радови у 2021. години број 401-00-00824/г.т./1/2021-14 од 18.08.2021. године.

Увидом у „Одлуку о обустави поступка“ 404-143/2021-III од 19.11.2021. године, која је објављена на Порталу јавних набавки 22.11.2021. године, утврђено је да је наручилац обуставио предметни поступак јавне набавке у фази стручне оцене понуда у складу са чланом 147. став 1. тачка 2) ЗЈН. У вези са тим навео је да поступак обуставља услед немогућности за завршетак поступка у складу са роковима за извршење уговора и пренос средстава по уговорима између наручиоца и Управе за пољопривредно земљиште Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде и то: Уговор о коришћењу средстава за уређење земљишта комасацијом (I фаза) геодетско-технички радови у 2020. години број 401-00-00691/г.т./1/2020-14 од 12.11.2021. године, Анексом основног уговора број 401-00-00691/г.т./2/2020-14 од 24.06.2021. године и Уговор о коришћењу средстава за уређење земљишта комасацијом геодетско-технички радови у 2021. години број 401-00-00824/г.т./1/2021-14 од 18.08.2021. године.

Затим је Републичка комисија извршила увид у уговоре које је наручилац доставио у прилогу одговора на захтев за заштиту права, и то:

- Уговор о коришћењу средстава за уређење земљишта комасацијом (I фаза) геодетско-технички радови у 2020. години, број 401-00-00691/г.т./1/2020-14 за 12.11.2021. године, закључен између Општине Кладово и Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за пољопривредно земљиште у којем је наведено да предмет уговора јесу права и обавезе по основу исплате износа до 1.784.203,85 динара без ПДВ за финансирање радова за 2020. годину, на уређењу пољопривредног земљишта комасацијом делова катастарских општина Ртково, Корбово, Велика Врбица, Мала Врбица, Костол и Вајуга Општина Кладово, док је чланом 8. наведено да је корисник средстава у обавези да радове изврши до 15.12.2020. године

- Анекс број 401-00-00691/г.т./2/2020-14 од 24.06.2021. године уговора „Уговор о коришћењу средстава за уређење земљишта комасацијом (I фаза) геодетско-технички радови у 2020. години, број 401-00-00691/г.т./1/2020-14 за 12.11.2021. године“ дефинисао је да је корисник средстава у обавези да радове изврши до 01.12.2021. године

- Уговор о коришћењу средстава за уређење земљишта комасацијом геодетско-технички радови у 2021. години, број 401-00-00824/г.т./1/2021-34 од 18.08.2021. године закључен између Општине Кладово и Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за пољопривредно земљиште у којем је наведено да предмет уговора јесу права и обавезе по основу исплате износа до 7.804.368,60 динара без ПДВ за финансирање радова за 2021. годину, на уређењу пољопривредног земљишта комасацијом делова катастарских општина Ртково, Корбово, Велика Врбица, Мала Врбица, Костол и Вајуга (Општина Кладово), док је чланом 8. наведено да је корисник средстава у обавези да радове изврши до 01.12.2021. године. Такође Републичка комисија је утврдила да је исти потписан од стране Саше Николића, у делу „Корисник средстава председник општине“.

Чланом 147. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да наручилац доноси одлуку о обустави поступка јавне набавке ако постоје доказиви разлози услед којих је престала потреба наручиоца за предметном набавком због чега се неће понављати у току исте буџетске године, односно у наредних шест месеци.

Из цитиране законске одредбе произлази да до обуставе поступка јавне набавке може доћи из разлога и то оних услед којих је престала потреба наручиоца за предметном јавном набавком, при чему је неопходно да наведени разлози обуставе поступка буду утемељени на објективним чињеницама које су од утицаја на могућност реализације конкретне јавне набавке, те јасно образложени сходно обавези која је прописана у члану 147. став 3. ЗЈН.

Из утврђеног чињеничног стања произлази да је наручилац покренуо отворени поступак јавне набавке услуга – услуге извођења геодетско-техничких радова на уређењу пољопривредног земљишта комасацијом делова катастарских општина Ртково, Корбово, Велика Врбица, Мала Врбица, Костол и Вајуга, Општина Кладово, I фаза, који је окончао доношењем одлуке о обустави поступка у фази стручне оцене понуда из разлога што је престала потреба за предметом јавне набавке због немогућности за завршетак поступка у складу са роковима за извршење уговора и пренос средстава по уговорима између наручиоца и Управе за пољопривредно земљиште Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде. С тим у вези наручилац је навео да су у питању следећи уговори: Уговор о коришћењу средстава за уређење земљишта комасацијом (I фаза) геодетско-технички радови у 2020. години број 401-00-00691/г.т./1/2020-14 од 12.11.2021. године, Анексом основног уговора број 401-00-00691/г.т./2/2020-14 од 24.06.2021. године и Уговор о коришћењу средстава за уређење земљишта комасацијом геодетско-технички радови у 2021. години број 401-00-00824/г.т./1/2021-14 од 18.08.2021. године.

Подносилац захтева је оспорио правилност Одлуке о обустави поступка, указујући да наручилац је пре самог покретања поступка јавне набавке, знао све рокове неопходне за реализацију предметног поступка јавне набавке те да наручилац не зависи у потпуности од финансирања од стране надлежног Министарства, већ је очигледно да јавну набавку у одређеном проценту реализује из сопствених средстава.

Међутим, из садржине одговора на предметни захтев, наручилац појашњава да је привремено престала потреба у текућој буџетској години, образложивши да се одређени предметни радови финансирају од стране надлежног министарства, те да услед условљености финансирања радова роком за извршење (01.12.2021. године) наручилац није у могућности да реализује предметни уговор о јавној набавци односно да га финансира. Са наведеним у вези наручилац је хронолошки образложио на који начин је предметна јавна набавка требала бити реализована и то: по уговору од 12.11.2020. године Министарство је по расписаном конкурсном одобрило укупна средства од 3.012.840,00 од чега је 59,22 % односно 1.784.203,85 динара средства Министарства, а преосталих 40,78% односно 1.228.736,15 средства наручиоца, са роком извршења 15.12.2020.године, те да је овај уговор анексиран 24.06.2021. године у делу рокова који су продужени до 01.12.2021. године. Затим, по уговору од 18.08.2021. године, укупна средства у износу од 11.149.098,00 динара од чега је 70 % односно 7.804.368,60 динара средства Министарства, а преосталих 30% односно 3.344.729,40 средства наручиоца, са роком извршења 01.12.2021.године (планирана средства за реализацију активности из спецификације 1А у 2021. године). Даље, наручилац образлаже да је у 2022. години планирана реализација активности из спецификације 1Б у износу од 21.860.861,67 динара без ПДВ-а која ће бити реализована након спровођења конкурса и одобравања средстава од надлежног Министарства и у складу са буџетом наручиоца за ту годину. Наручилац је појаснио да процењена вредност за 2021. и 2022. години је 36.022.800,22 без ПДВ-а, те да се у 2020. и 2021. години ништа није радило из разлога што није постојао законски основ за покретање поступка због дугих рокова решавања по захтеву за анексирање Уговора из 2020. као и потписивања уговора из 2021. године.

Поводом предложених решења подносиоца захтева да се постојећи уговор може анексирати те самим тим и спровести предметни поступак јавне набавке, наручилац је појаснио да анексе уговора са Министарством наручилац може очекивати тек након расписивања конкурса од стране Министарства и доношења Одлуке по захтеву за анексирање, што је могуће очекивати у јуну или јулу месецу наредне године а како је и већ било учињено потписивањем анекса од 24.06.2021. године за уговор из 2020. године. Стога, наручилац је образлажио да није могуће потписати уговор са извођачем геодетско-техничких радова и реализовати активности из јавне набавке само из средстава планираних у буџету наручиоца за 2021. године.

У погледу указивања подносиоца захтева да је предметна јавна набавка неопходна имајући у виду Одлуку донету на СО Кладово од 08.10.2021. године, Републичка комисија указује да је наручилац пружио образложење да је иста један од правних аката који је неопходан за покретање поступка комасације, међутим, потреба за комасацијом престаје привремено за период текуће буџетске године услед различитих извора финансирања и дуг временски период за његову реализацију.

Поред наведеног, а везано за указивање подносиоца захтева да уговор од 18.08.2021. године није валидан јер није потписан од стране наручиоца, Републичка комисија констатује да наведена тврдња није основана имајући у виду да је наручилац у одговору на захтев истакао да је грешком подносиоцу захтева послат непотписан уговор доставивши Републичкој комисији примерак који је потписан од стране овлашћеног лица наручиоца Саше Николића.

Узимајући у обзир дато образложење наручиоца, како у оспореној одлуци о обустави поступка, тако и у одговору на предметни захтев, Републичка комисија указује да, наручилац, у конкретном случају, није поступио супротно одредби члана 147. став 1. тачка 2) ЗЈН. Наиме, по оцени Републичке комисије, изнета аргументација наручиоца наведена у одлуци о обустави поступка и додатно појашњење у достављеном одговору на захтев за заштиту права са достављеним доказима (цитирани уговори) указује на објективне и доказиве разлоге, који се огледају у томе да се предметни радови због предвиђених рокова не могу завршити, а који је основ давања дела новчаних средстава, због чега је престала потреба

нaручиоцa зa предметнoм јавнoм набaвкoм oднoснo прeстaлa је пoтрeбa зa спрoвoђeњeм истe нaчин нa кoји је нaручилaц првoбитнo плaнирao.

Схoднo нaвeдeнoм, рaзлoзи нa кoјe сe нaручилaц пoзивa сy oд директнoг утицaјa нa мoгућнoст рeализaцијe кoнкрeтнe јавнe набaвкe, у смислу њeнe oпрaвдaнoсти, oднoснo нaручилaц је oбрaзлoжиo рaзлoгe услeд кoјих је прeстaлa пoтрeбa нaручиoцa дa у предметнoј јавнoј набaвци приступи закључeњу угoвoрa. Тaкoђe, изнeти рaзлoзи, прeмa oцeни oвoг oргaнa, прeдстaвљaју oбјeктивнe и дoкaзивe рaзлoгe збoг кoјих је пoрaвнo нaручилaц дoнeo oспoрeну oдлукy у склaду сa члaнoм 147. стaв 1. тaчкa 2) ЗЈН.

Имaјући у виду нaвeдeнo, пo oцeни Рeпубличкe кoмисијe, зaхтeв зa зaштиту прaвa је, у кoнкрeтнoм случaју, нeoснoвaн.

Нa oснoву излoжeнoг oдлучeнo је кaо у стaву I изрeкe oвoг рeшeњa.

Члaнoм 156. стaв 3. ЗЈН прoписaнo је дa aкo је зaхтeв зa зaштиту прaвa пoднoсиoцa зaхтeвa oснoвaн, нaручилaц мoрa пoднoсиoцу зaхтeвa зa зaштиту прaвa нa писмeни зaхтeв нaдoкнaдити трoшкoвe нaстaлe пo oснoву зaштитe прaвa.

Имaјући у виду цитирaну зaкoнску oдрeдбу, тe oкoлнoст дa је, пo oцeни Рeпубличкe кoмисијe, предметни зaхтeв пoднoсиoцa зaхтeвa нeoснoвaн, o зaхтeву зa нaкнaду трoшкoвa oдлучeнo је кaо у стaву II изрeкe oвoг рeшeњa.

ПOУКA O ПРAВНОМ ЛEКУ:

Прoтив oдлукe Рeпубличкe кoмисијe нe мoжe сe изјaвити жaлбa.

Прoтив oдлукe Рeпубличкe кoмисијe мoжe дa сe пoкрeнe упрaвни спoр пoднoшeњeм тужбe Упрaвним судoм у рoкy oд 15 дaнa oд дaнa дoстaвљaњa oдлукe пoднoсиoцу зaхтeвa.

ПРЕДСЕДНИК ВЕЋА
Жељко Грошета



Дoстaвити (пo ЗУП-у):

- 1) **нaручиoцу:** Рeпубликa Србијa, Општинскa упрaвa Општине Клaдoвo, ул. Краљa Aлeксaндрa бр. 35, Клaдoвo
- 2) **пoднoсиoцу зaхтeвa (oвлaштeнoм члaну грyпe):** „Geourb“ d.o.o. Бeoгрaд, ул. Вaтрoслaвa Јaгићa бр. 14, Бeoгрaд