

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ КЛАДОВО



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА
У ОПШТИНИ КЛАДОВО ЗА ПЕРИОД ОД 2021. ДО 2023. ГОДИНЕ**

Кладово, 2021.године

САДРЖАЈ

УВОД	3
1. РЕАЛИЗАЦИЈА ЛАПЗ ЗА 2020.ГОДИНУ.....	5
2. АНАЛИЗА СОЦИО-ЕКОНОМСКОГ СТАЊА У ОПШТИНИ КЛАДОВО.....	6
3. АНАЛИЗА СТАЊА НА ТРЖИШТУ РАДА И КАТЕГОРИЈЕ ТЕЖЕ ЗАПОШЉИВИХ ЛИЦА.....	12
3.1. Анализа стања на тржишту рада	12
3.2. Категорија лица без радног искуства и теже запошљивих лица	16
4. ПРОГРАМИ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА.....	17
4.1. Програм стручне праксе	18
4.2. Подстицај послодавцу за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих,.....	19
5. ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ЛАПЗ.....	20
6. ПРАЋЕЊЕ, ОЦЕНА И ИЗВЕШТАВАЊЕ О РЕАЛИЗАЦИЈИ ЛАПЗ.....	21

УВОД

Локални акциони план запошљавања у општини Кладово за период од 2021. до 2023. године (у даљем тексту: ЛАПЗ) представља обједињени преглед циљева и приоритета политике запошљавања са циљем спречавања раста незапослености и унапређења положаја младих на тржишту рада на територији Општине Кладово (у даљем тексту: Општина).

Правни основ за доношење ЛАПЗ, представља члан 41. Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 38/15, 113/2017 и 113/2017-др.закон), у даљем тексту: Закон, који дефинише спровођење активне политике запошљавања и усвајање локалног акционог плана запошљавања од стране надлежног органа локалне самоуправе по прибављеном мишљењу Локалног савета за запошљавање.

ЛАПЗ је урађен у складу са Стратегијом запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године, („Службени гласник РС”, број 18/21), у даљем тексту: Стратегија и Акционим планом за период од 2021. до 2023. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године („Службени гласник РС”, број 30/21), у даљем тексту: Акциони план.

У оквиру процеса припреме ЛАПЗ анализирани су резултати ЛАПЗ за 2020. годину, и идентификовани су следећи проблеми са којима се суочава политика запошљавања:

- депопулациони тренд код демографских кретања, огледа се у смањењу броја становника услед негативног природног прираштаја и миграције, одласка из земље радно способног становништва и младих, што за последицу има недостатак квалификоване радне снаге и старо становништво.
- Неповољна образовна структура незапослених лица – на евиденцији Националне службе за запошљавање (НСЗ), према подацима за 2020. годину, једна половина незапослених је без квалификација и нискоквалификованих (51%);
- Неповољна старосна структура незапослених лица – на евиденцији НСЗ, према подацима за 2020. годину, учешће незапослених старијих од 50 година износи 38%, док млади до 30 година учествују са 21%;
- Висока дугорочна незапосленост – дугорочна незапосленост је карактеристика лица на евиденцији НСЗ, с обзиром да, према подацима за 2020. годину, 69% незапослених лица посао тражи дуже од годину дана од чега је 55% жена;
- Велики број незапослених на евиденцији НСЗ има статус теже запошљивих лица која имају тешкоће у проналажења запослења. Посебно су угрожена она лица која се истовремено суочавају са више фактора рањивости/отежане запошљивости;
- Незадовољене потребе послодаваца – послодавци који имају слободна радна места обраћају се НСЗ за услугу посредовања која предузима мере како би се исказане потребе за запошљавањем задовољиле. Извештаји НСЗ говоре о томе да су најчешћи разлози незадовољења потреба послодаваца: упућена лица не прихватају понуду послодавца, на евиденцији нема лица са одговарајућим знањима и вештинама, за одређени број поднетих пријава за посредовањем не постоји повратна информација о задовољењу потребе;

Узимајући у обзир општи циљ, посебне циљеве и мере утврђени Стратегијом, као и мере активне политике запошљавања које су реализоване у претходном периоду, ЛАПЗ дефинише мере активне политике запошљавања, ради остварења циља **„Унапређење положаја незапослених лица са територије општине Кладово на тржишту рада, првенствено младих, жена и лица из категорије теже запошљивих“.**

ЛАПЗ је урађен за период од три године, пре истека периода важења овог трогодишњег акционог плана, приступиће се изради извештаја о резултатима спровођења ЛАПЗ, одоносно о резултатима реализације мера и активности предвиђених ЛАПЗ. На основу резултата спроведених активности, а пре истека овог трогодишњег акционог плана, започеће се са израдом новог трогодишњег плана.

ЛАПЗ је производ сарадње између релевантних институција, социјалних партнера и осталих заинтересованих страна, заснован на анализи тржишта рада и социјално-економској ситуацији, намењен спровођењу активне политике запошљавања на локалном нивоу.

ЛАПЗ-ом су утврђени циљеви и приоритети политике запошљавања, односно програми и мере активне политике запошљавања, утврђени су критеријуми и поступак за учешће у програме и мере из програма запошљавања који представља наставак процеса започетих у претходном периоду са циљем спровођења политике запошљавања.

За потребе израде ЛАПЗ, коришћени су следећи извори: статистички подаци, различити извештаји и документи, подаци Националне службе за запошљавање – Филијала Бор, Локалног савета за запошљавање, Одељења за привреду, друштвене делатности и локални економски развој општинске управе Кладово.

На ЛАПЗ претходно мишљење дао је Локални савет за запошљавање.

Одлука¹ Скупштине Општине Кладово о усвајању Локалног акционог плана запошљавања Општине Кладово за период од 2021. до 2023. године

¹ Ова одлука се у документ уноси након усвајања ЛАП на седници Скупштине

1. РЕАЛИЗАЦИЈА ЛАПЗ ЗА 2020.ГОДИНУ

Локални акциони план запошљавања за 2020.годину, реализован је непосредно кроз имплементацију дефинисаних приоритета, мера и активности, и то:

1. Програм стручне праксе;
2. Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих.

Сагледавањем постигнутих резултата, може се рећи да је ЛАПЗ за 2020. годину реализован у потпуности, посматрано кроз програме подршке запошљавању то изгледа овако:

Програм	Категорија лица	Износ по лицу (РСД)	Број лица	Укупан износ (РСД)	Извор финансирања	
					ЈЛС	РС
Програм стручне праксе			14	2.682.000,00	2.682.000,00	-
• из буџета ЈЛС;	ССС	105.000,00	5	525.000,00	525.000,00	-
	ВШС	175.500,00	2	351.000,00	351.000,00	-
	ВСС	258.000,00	7	1.806.000,00	1.806.000,00	-
Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих,				2.000.000,00	2.000.000,00	-
• из буџета ЈЛС;	Теже запошљива лица	200.000,00	10	2.000.000,00	2.000.000,00	-
Укупно				4.682.000,00	4.682.000,00	-

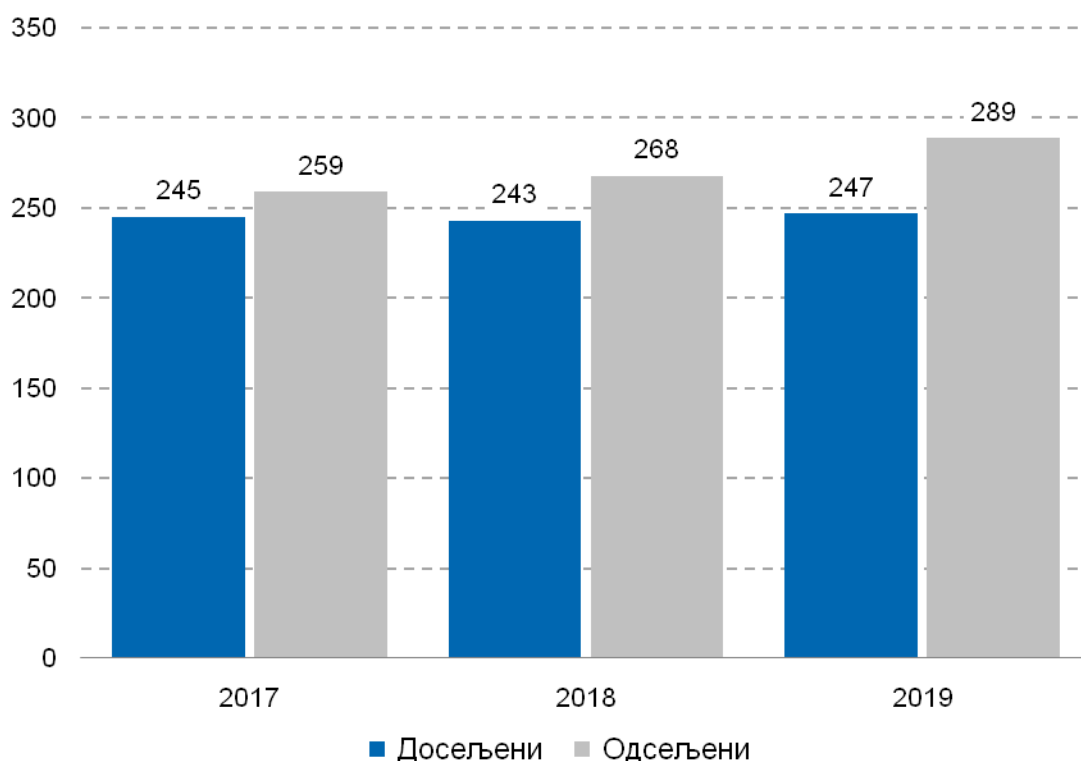
- Општина Кладово је средствима из буџета ЈЛС финансирала реализацију „Програм стручне праксе“ за незапослена млада лица са евиденције Националне службе за запошљавање, са минимум средњим образовањем. Из општинског буџета је за реализацију овог програма издвојено 3.000.000,00 динара. Реализацијом програма у 2020.години обухваћено је 14 лица, од чега 11 жена, и то: са средњом стручном спремом 5 лица, 2 са вишом школском спремом и 7 лица са високом стручном спремом. За реализацију овог програма до краја периода обављања стручне праксе зависно од стручне спреме утрошиће се средства у износу од 2.682.000,00 динара. Реализација програма је у току, спроводи се уз стручну и техничку подршку филијала НСЗ Бор.
- У 2020.години програм “Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих”, реализован је сопственим средствима из буџета локалне самоуправе. Кроз овај програм радни однос је засновало 10 лица из категорије теже запошљивих, од чега 7 жена, код седам послодаваца. За реализацију овог програма обезбеђена су средства у износу од 2.000.000,00 динара. Планирана средства су у потпуности реализована као субвенција у износу од 200.000,00 динара за послодавце са којима су незапослена лица из категорије теже запошљивих засновала радни однос.

2. АНАЛИЗА СОЦИО-ЕКОНОМСКОГ СТАЊА У ОПШТИНИ КЛАДОВО

Према попису из 2011. године, у Општини живи 20.635 становника (у укупној популацији Србије учествује са 0,3%, а у Борском округу са 16,5%). На привременом раду и боравку у иностранству је око 10.000 лица, највише у Немачкој, Аустрији, Француској, Данској, Италији и Скандинавским земљама.

У процесу стално присутне миграције становништва, на основу података РЗС, током 2019. године број досељених у односу на 2018.године није се много мењао, док се број одсељених повећао за 7,8% у односу на 2018.годину.

Досељено и одсељено становништво, 2017–2019.



Извор: Унутрашње миграције, РЗС

Основно обележје демографских кретања Општине јесте низак природни прираштај, који не омогућава ни просту репродукцију становништва. Стопа природног прираштаја има константно негативну вредност што указује на проблем депопулације, односно “беле куге”.

Према подацима Републичког завода за статистику процењен број становника средином 2019.године је 18.332, од чега је 51% жена и 49% мушкараца, што је за око 1,7% мање у односу на 2018.годину.

Процењени број становника старости од 15-64 година, који представља радни контингент становништва, је 11081, што је 60% од укупно процењеног броја становника. Процењени број становништва које представља радни контингент становништва показује тренд смањења из године у годину, тако да је у 2019.години за 2,4% мањи у односу на 2018.годину. Услед појаве вируса ковид 19 и настале здравствене и епидемиолошке ситуације у 2020.години, може се очекивати веће смањење броја становника, а самим тим и радно способног становништва.

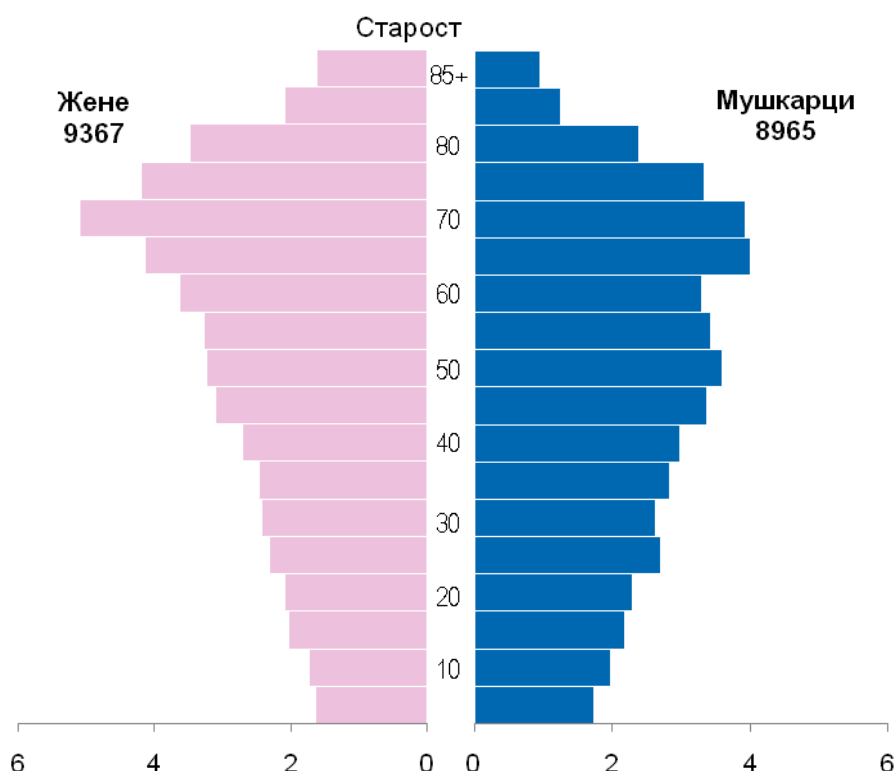
Процењен број становника и територијална површина, општине Кладова у односу на целу Србију и Борски округ приказан је у следећој табели:

	Површина (km ²)	Процентуално учешће	Број становника ²	Процентуално учешће	Густина насељености
Општина	629 km ²	0,7%	18.332	0,26 %	29 st/ km ²
Округ	3.507 km ²	3,9%	111.152	1,6 %	31,7 st/ km ²
Србија	88.499 km ²		6.945.235		78,5 st/ km ²

Промене у броју становника по старосним групама у односу на 2018.годину су врло мале, процентуални односи су исти. Стално присутно повећање становништва преко 65 година, а смањење становништва од 0-64 године, указује на стално присутан процес старења становништва, са 48 година просечном старости становништва општине. Од укупно процењеног броја становника 28% је становништво преко 65 година, а 58% становништва од 18-64 година.

Из свега напред наведеног произилази закључак да је старосна структура становништва Општине неповољна и представља ограничавајући фактор социоекономског развоја, што је посебно видљиво у сеоским насељима чији демографски потенцијал непрекидно и континуирано слаби. Стално присутан негативан природни прираштај, -15 на 1000 становника за 2019.годину, број умрлих на 1000 становника 22 и број живорођених на 1000 становника 7, условљава смањење контингента младог и повећање контингента старог становништва.

Становништво по петогодишћима и полу, 2019. (%)



Извор: Витална статистика, РЗС

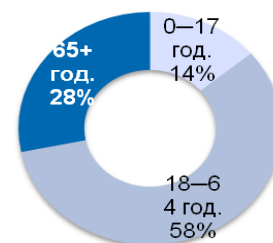
² Процена броја становника стање 30.06.2019.године

Становништво према старосним групама и полу, 2018–2019.

	2018		2019	
	Ж	М	Ж	М
Деца старости до 6 година (предшколски узраст)	421	464	414	450
Деца старости 7–14 година (узраст основне школе)	588	621	571	630
Деца старости 15–18 година (узраст средње школе)	301	345	302	338
Деца старости 0–17 година	1229	1349	1212	1332
Број младих (15–29 година)	1248	1437	1246	1397
Радни контингент становништва (15–64 година)	5511	5843	5370	5711
Укупан број становника	9528	9115	9367	8965

Извор: Витална статистика, РЗС

Становништво према старосним групама, 2019.



Извор: Витална статистика, РЗС

Образовна структура становништва има посебан значај за привредни и друштвени развој локалне заједнице. Становништво старо 15 година и више, 60% је са завршеном основном и средњом школом, што захтева веће ангажовање на образовању становништва кроз доквалификацију, преквалификацију и програме перманентног образовања.

Економску основу општине Кладово чине: Хидроенергетски и пловидбени систем ХЕ "Ђердап", предузеће за изградњу бродова и пловних објеката SHIPYARD KLADOVO DOO, предузеће за производњу расхладне и вентилационе опреме TERMOVENT-KOMERC DOO БЕОГРАД ОГРАНАК ЗА ПРОИЗВОДНЈУ KLADOVO, грађевинарство са више мањих предузећа и предузетничких радњи и неколико великих предузећа којима је једна од делатности изградња како стамбених тако и нестамбених објеката, GRADJEVINSKO-TRGOVINSKO PREDUZEĆE VULIĆ DOO DAVIDOVAC KLADOVO, KMD COMPANY DOO KLADOVO, DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROIZVODNЈU I TRGOVINU GAMAN KLADOVO, AKCIONARSKO DRUŠTVO ZA PRUŽANJE USLUGA ЂERDAP USLUGE KLADOVO.

Поред наведених привредних субјеката економски ослонац општине су и привредни субјекти туристичко-гоститељске делатности и пољопривредно земљиште, на којем регистровани пољопривредни произвођачи са територије општине Кладово, обављају пољопривредну делатност.

Основу за развој туризма на територији општине представља историско-културно наслеђе, природне лепоте општине, туристичка понуда у хотелима "Ђердап" и "Aquastar Danube", Омладинском спортском центру Караташ, мотелима и све већем броју категорисаних угоститељских објеката домаће радиности.

Под шумама, у државном и приватном власништву, у оквиру Националног парка „Ђердап“ и „Србија шуме“, је 29.379ха, односно 47% територије општине, што представља основу за развој шумарства, туризма, лова, риболова и др.

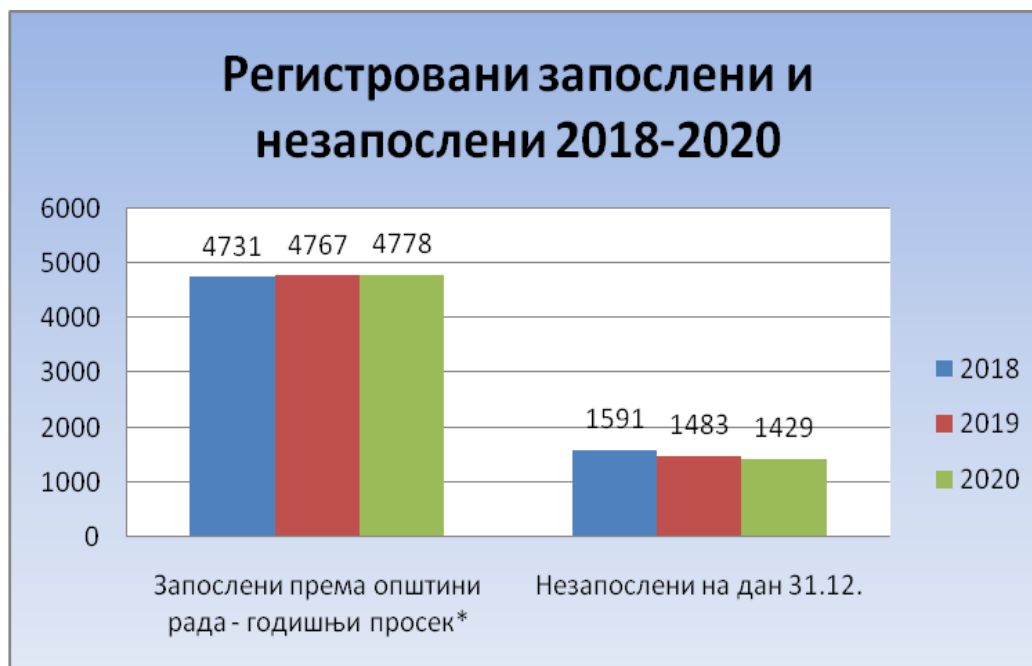
Снабдевеност Општине намирницама широке потрошње обезбеђују трговинска предузећа „ТЕКИЈАНКА“, „АМАН“, МЗ УНИОН и „АЛЕКСАНДРОВИЋ“.

Значајно место у економском развоју Општине заузимају мала и срдња предузећа и предузетници и привредни субјекти у сектору туризма. На територији Општине у 2019.години активно је пословало 142 привредна друштва и 498 предузетника, број привредних друштава смањен је у односу на 2018.годину за 19, а број предузетника повећан за 14.

Остварени подстицај регионалног развоја у хиљадама РСД износи 126364. Највећи број предузетника има регистровану делатност угоститељства, услуге, занатство и трговина.

Према званичним подацима Републичког завода за статистику о регистрованој запослености, у 2019.години укупан годишњи просек запослених лица је 4767, од чега је

4651 лица запослено у правним лицима, а 116 су регистровани код индивидуалних пољопривредника, у 2020.години укупан годишњи просек запослених лица је 4778, од чега је 4681 запослено у правним лицима, 97 је регистровано код индивидуалних пољопривредника.



* Од 2015. укључени су и регистровани индивидуални пољопривредници
Извор: Статистика запослености и зарада, РЗС

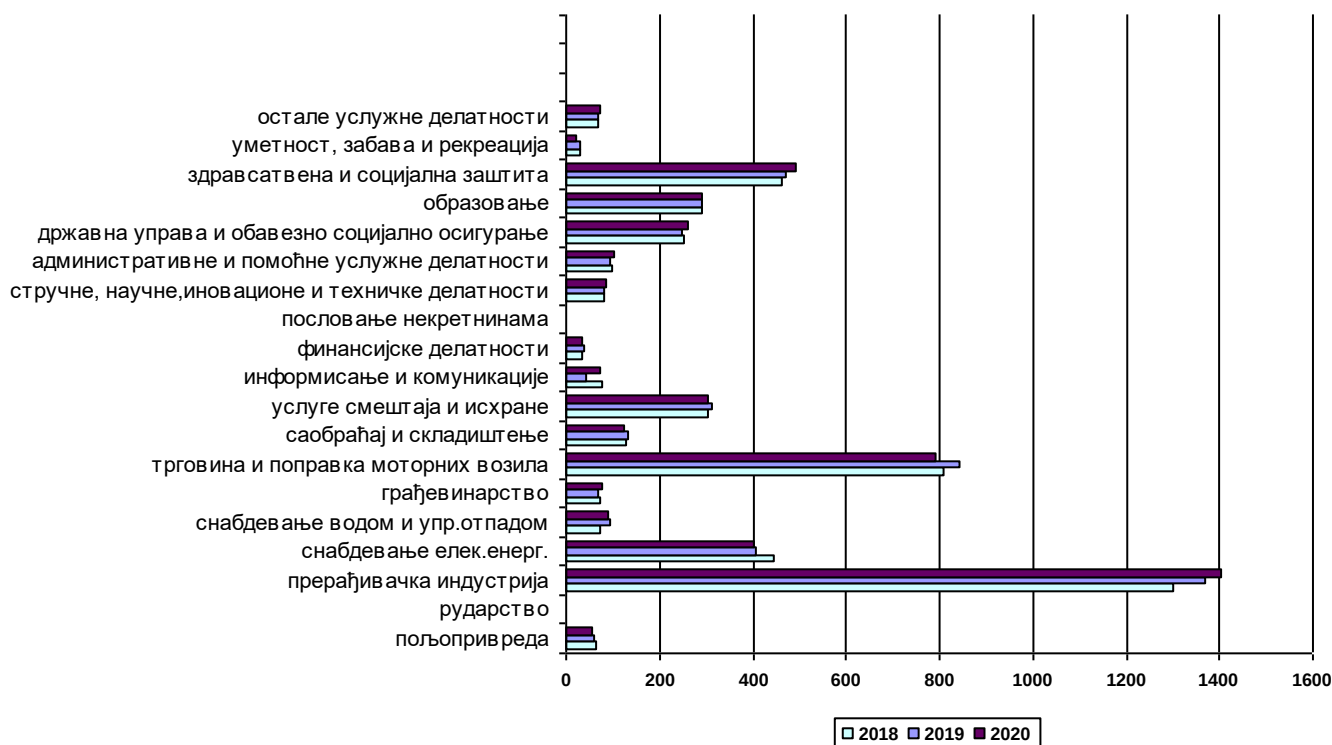
У периоду 2018-2020 регистровани број запослених лица се незнатно повећавао, а број незапослених лица је у сталном опадању. Укупан број запослених лица у 2019.години је 4767 лица, што је за само 36 лица више у односу на 2018.годину, док је незапослених лица за 108 лица мање у односу на 2018. годину, односно за 6,8%. Број запослених лица у 2020.години у односу на 2019.годину, повећан је за 0,2%, број незапослених лица смањен је за 3,6%.

На овакав однос запослених и незапослених лица у 2020.години у односу на претходне године, утицај је имало и увођење мера спречавања ширења корона вируса.

Број запослених код правних лица у 2020.години смањен је у односу на 2019.годину за само 11 лица. Број запослених лица код предузетника је повећан за 4,6% у 2020.години у односу на 2019.годину, док је регистрованих индивидуалних пољопривредника који се налазе у евиденцији Централног регистра обавезног социјалног осигурања мањи за 16% у 2020.години.

Упоредним прегледом запослености по секторима делатности, закључено је да је највећи број запослених у прерађивачкој индустрији, затим у сектору трговине и поправке моторних возила, у делатности снабдевање електричном енергијом и здравству и социјалној заштити, затим у делатност услуге смештаја и исхране, сектору образовања, државне управе и обавезно социјално осигурања, затим делатност саобраћај и складиштење и административне и помоћне услужне делатности.

Остале делатности запошљавају испод 2% од укупног броја запослених. У ове делатности је пољопривреда, рударство, грађевинарство, информисање и комуникације, финансијске делатности, пословање некретностима, стручне, научне и техничке делатности, уметност, забава и рекреација и остале услужне делатности. Регистровани индивидуални пољопривредници који се налазе у евиденцији Централног регистра обавезног социјалног осигурања су 2% од укупно запослених лица.



На основу података о броју запослених примећује се пораст запослених у 2020.години у односу на 2019.годину у области прерађивачке индустрије и здравства, док је смањење запослености у сектору трговине и поправке моторних возила и услугама смештаја и исхране.

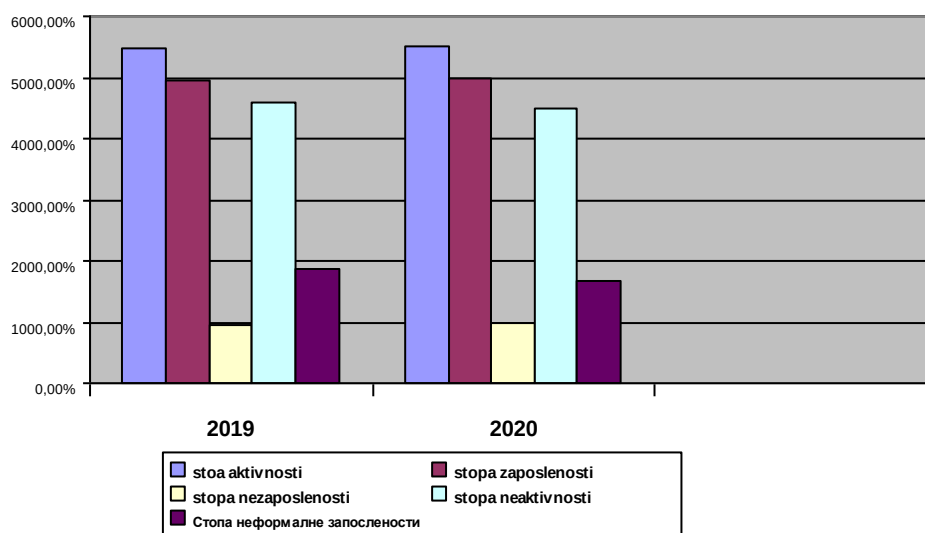
Укупан број запослених лица у 2020. години износио је 4778 лица, незапослених лица 1429, што је за 54 лица мање у односу на 2019. годину, може се закључити да се наставља тренд повећања запослених лица, а смањења незапослених лица.

Стање на тржишту рада посматрано на основу показатеља из Анкете о радној снази, указује на значајан опоравак тржишта рада, стопа незапослености се смањује а стопа запослености повећава, број запослених лица расте, што је праћено смањењем броја незапослених и неактивних лица. Стопа активности, запослености и незапослености су константно исти неколико година уназад или са мањим одступањима.

Према подацима Анкете о радној снази за четврти квартал 2020.годину за Републику Србију, стопа запослености је остала непромењена 49,7%, док је стопа незапослености незнатно повећана, 9,9% за 0,2 процентна поена (п. п.), у односу на четврти квартал 2019. године. У Региону Јужне и Источне Србије, којем припада наша општина, дошло је до истовременог смањења запослености (-12 100) и незапослености (-6 10).

	Република Србија
Стопа активности	55,1%
Стопа запослености	49,7%
Стопа незапослености	9,9%
Стопа неактивности	44,9%
Стопа неформалне запослености	16,7%

Извор: Подаци РЗС-Анкета о радној снази у РС, IV квартал 2020



Остварене инвестиције у нова основна средства у 2019.години (последњи расположиви подаци), везане су за реконструкцију, модернизацију, доградњу и проширење, са највећим удеом у делатност снабдевања електричном енергијом и државна управа и обавезно социјално осигурање.

Локална самоуправа има за циљ да и у наредном периоду, настави са унапређењем пословног амбијента, стимулише приватну иницијативу, подржи предузетништво, туризам, пољопривреду и на тај начин омогући отварање нових радних места, што ће допринети даљем смањењу незапослености.

Развој малих и средњих предузећа и самосталних радњи је неравномеран, са неодговарајућом структуром делатности која се у њима обавља, с обзиром да се претежан број приватних радњи и предузећа бави услужним делатностима, трговином, угоститељством, а производна делатност је најмање заступљена. Услови за бржи развој МСП на територији општине, још увек нису повољни због лошег стања привреде, несигурног тржишта производа, неповољних услова кредитирања, а новонастала епидемиолошка ситуација изазвана вирусом КОВИД -19 је још више отежала развој и пословање како МСП и предузетника, тако и осталих привредних субјеката општине.

Уз све већи подстицај државе, Општина је спремна да у сарадњи са Националном службом за запошљавање, Привредном комором и осталим специјализованим предузећима и релевантним институцијама за развој из непосредног и ширег окружења изнађе најбоља решења у циљу смањења главног економског и социјалног проблема локалне заједнице, незапосленост, отварањем нових радних места, оспособљавањем младих за рад.

Незапосленост је препозната као приоритетни проблем који ће се решавати кроз организовану сарадњу и партнерство локалне власти, локалних привредних субјеката, Националне службе за запошљавање-филијале Бор и осталих чинилаца локалне самоуправе и шире.

Привредни, производни ослонац општине туризам и пољопривреда су још увек недовољно развијени, рибарство је без производње, привреду карактерише недовољно нових инвестиција и мало учешће новотворених предузећа.

Посебни напори од стране локалне власти улаже се у стварању пословног амбијента стимулативног за привреднике и инвеститоре, стварању услова за лакше пословање и запошљавање и изналажењу решења за превазилажење проблема у пословању привредних субјеката насталих као последица епидемиолошке ситуације.

У циљу унапређења пословне климе на локалном нивоу, 24.12.2019.године, уз подршку Сталне конференције градова и општина и Шведске владе формиран је Пословни савет општине Кладово, са задатком да својим иницијативама и активностима допринесе унапређењу економског окружења локалне заједнице. Нажалост започете активности у вези са Пословним саветом због епидемиолошке ситуације су стопиране.

У циљу планирања активности за остварење дефинисаних циљева настао је документ ЛАПЗ, којим су планиране активности на стварању повољних услова за

запошљавање лица са евиденције НСЗ и унапређењу квалитета радне снаге и то подстицајем запошљавања младих без радног искуства и незапослених лица из категорије теже запошљивих лица са територије општине Кладово.

ЛАПЗ је документ који представља продукт рада Националне службе за запошљавање-Филијале Бор, Општинске управе Кладово - Одељења за привреду, друштвене делатности и локални економски развој и осталих локалних актера укључених у процес израде документа.

ЛАПЗ доноси се за период од три године године, за његову имплементацију у 2021.годину у буџету локалне самоуправе планирано је **4.500.000,00 РСД**.

Саставни део ЛАПЗ је мониторинг и евалуација спроведених мера, који омогућавају прилагођавање плана ситуацији, ширењу круга партнера, припрему пројеката и покретање иницијатива са циљем смањења незапослености.

3. АНАЛИЗА СТАЊА НА ТРЖИШТУ РАДА И КАТЕГОРИЈЕ ТЕЖЕ ЗАПОШЉИВИХ ЛИЦА

3.1. Анализа стања на тржишту рада

Незапосленост је један од највећих проблема у локалној заједници, који негативно утиче и на све друге сегменте друштвене заједнице и на целокупно становништво без обзира на његову старосну структуру.

Подаци о броју незапослених лица преузети су од Националне службе за запошљавање и обухватају само лица која су регистрована код ове службе.

У групи „лица која траже запослење“ обухваћена су лица сходно члану 3. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, став први: „Лице које тражи запослење, у смислу овог закона, јесте незапослени, запослени који тражи промену запослења и друго лице које тражи запослење“.

У групи „незапослена лица“ обухваћена су лица сходно члану 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, став први: „Незапослени, у смислу овог закона, јесте лице од 15 година живота до испуњавања услова за пензију, односно до 65 година живота способно и одмах спремно да ради, које није засновало радни однос или на други начин остварило право на рад, а које се води на евиденцији незапослених и активно тражи запослење“.

У групи „први пут траже запослење“ обухваћена су лица која нису била у радном односу пре пријављивања Националној служби за запошљавање.

У групи „без квалификације“ обухваћени су приучени и неквалификовани радници и радници са нижим стручним образовањем.

У групи „прима новчану накнаду“ приказана су само она лица којима се на основу решења Републичког завода за тржиште рада и према важећим законским прописима исплаћује новчана накнада као незапосленим лицима.

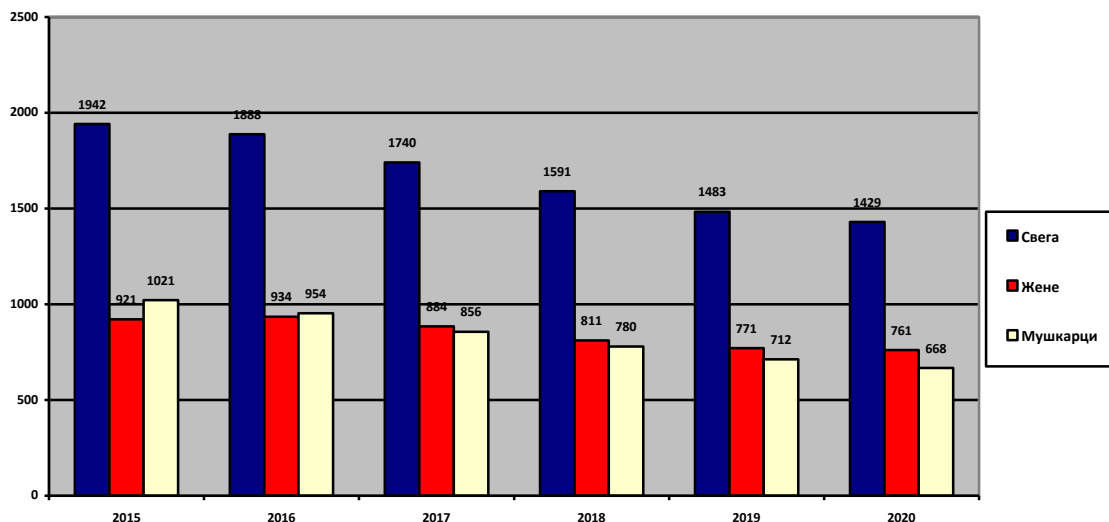
У групи „брисани из евиденције Републичког завода за тржиште рада“ су лица која су брисана из евиденције незапослених лица због тога што се у одређеном року нису јавила одговарајућој служби.

Проблеми у области запошљавања као што су недостатак послова као последица недовољне привредне активности и ниска запосленост у формалној економији и даље су присутни. Тржиште рада и даље има исте карактеристике у смислу високе незапослености, ниског учешћа запослености у приватном сектору, ниске мобилности радне снаге.

Незапослена лица у периоду 2015. – 2020. година

Незапослена лица у периоду 2015. – 2020. године			
Година	Свега	Жене	Жене %
2015	1.942	921	47,43%
2016	1.888	934	49,52%
2017	1.740	884	50,80%
2018	1.591	811	50,97%
2019	1483	771	52,00%
2020	1429	761	53,00%

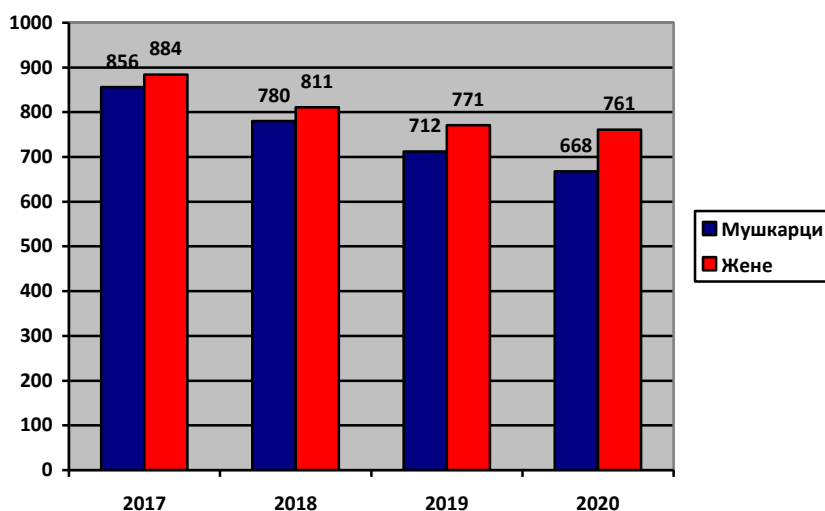
У периоду од 2015. до 2020.године континуирано је опадао број незапослених лица, у 2020.години је број незапослених лица смањен за 3,6% у односу на претходну годину. У оквиру незапослених лица однос мушкарци – жене је око 50%, са трендом да се број незапослених лица женског пола константно смањује, али се процентуално учешће жена у укупном броју незапослених лица повећава, што нас доводи до закључка да и поред смањења броја жена евидентираних код НСЗ, више је незапослених жена него мушкараца.



Графички приказ броја незапослених по годинама

Опште карактеристике тржишта рада у 2020. године су неповољна старосна и квалификациона структура незапослених, велико учешће дугорочно незапослених, неусаглашеност понуде и потражње радне снаге, велики број незапослених који припадају теже запошљивим категоријама, као и још увек присутно радно ангажовање без уговора о раду, односно неформалне запослености.

У 2020 године настављен је тренд смањења незапослених лица, без већих промена у структури незапослености, жена је за 7% више у односу на мушкарце.

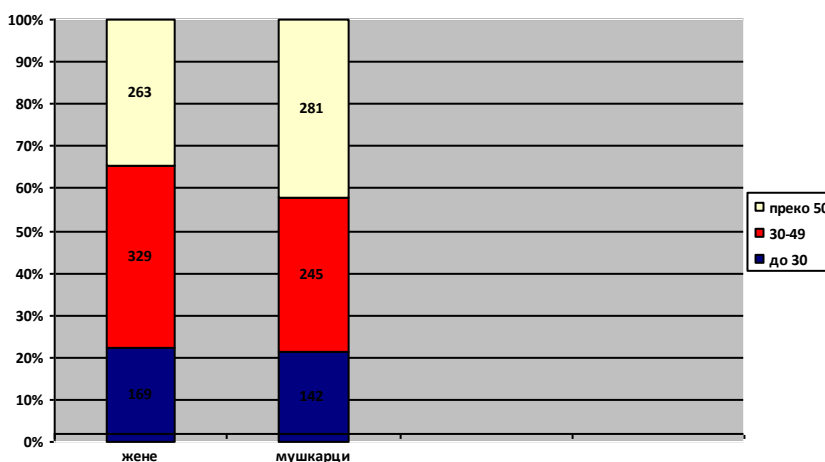


Посматрано године старости незапослених лица, 38% односно 544 лица су старости преко 50 година, лица старости између 45-49 година је 14%, 22% су лица до 30 година старости, 26% су незапослена лица старости од 30-44 године, најмање незапослених лица је старости од 15 -19 година 52, односно 4% од укупног броја незапослених (табели 1.). Може се закључити да је незапослених лица на основу година старости 60% из категорије теже запошљивих лица.

Табела бр.1- Незапослена лица по полу и годинама старости у месецу децембру 2020. год.

Незапослени према старости и полу											
	Укупно	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-65
Укупно	1429	52	110	149	113	117	140	204	202	177	165
Жене	761	26	64	71	67	76	69	117	113	100	50

Извор: НСЗ



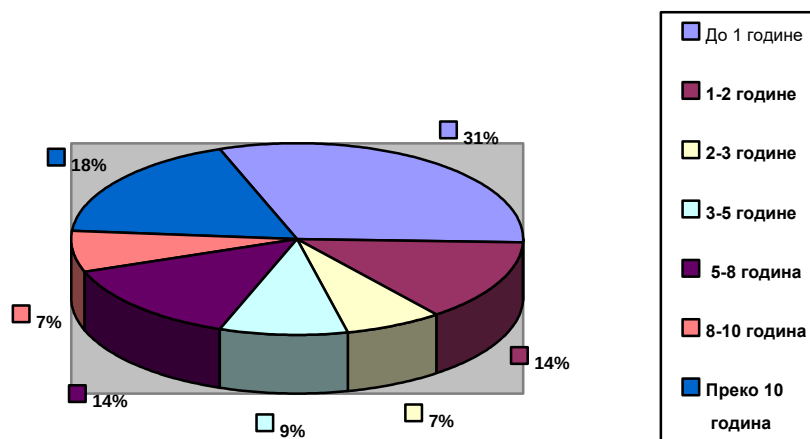
Учешће незапослених према старосним групама и полу у укупном броју незапослених, 2020.

Највеће учешће у регистрованој незапослености према дужини чекања на запослење имају лица која чекају до 1 године, 436 лице, затим следе она која чекају преко 10 година 258 лица. Дугорочно незапослена лица, она која чекају дуже од годину дана на запослење, је 69% од чега су 55% жене.

Табела бр.2 - Незапослена лица према полу и дужини тражења посла у децембру 2020.године

Незапосленост лица трајању незапослености											
	Укупно	До 3 месеца	3-6 месеци	6-9 месеци	9-12 месеци	1-2 године	2-3 године	3-5 године	5-8 година	8-10 година	Преко 10 година
Укупно	1429	148	132	87	69	206	95	127	206	101	258
Жене	761	66	69	53	29	105	59	68	109	56	147

Извор: НСЗ



Графички приказ незапослених лица по дужини тражења посла у месецу децембру 2020.године

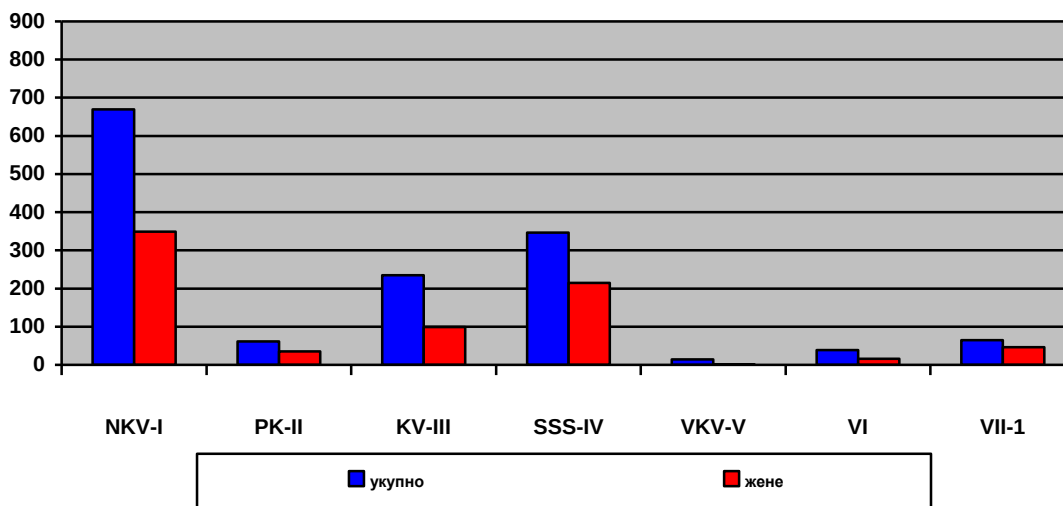
Структура незапослених лица према степену стручне спреме није се значајније мењала. Највећи број незапослених су неквалификована лица, затим лица III и IV степена стручне спреме. Учешће жена и мушкараца у укупном броју незапослених лица који немају квалификацију је скоро иста. Код незапослених лица са IV и VII-1 степеном стручне спреме

учешће жена у односу на мушкарце износи преко 60%, за разлику од V и VI степена стручне спреме где је више мушкараца од жена.

Табела бр.3 - Незапослених лица према степену стручне спреме у месецу децембру 2020.године

Незапослена лица према степену стручне спреме								
	Укупно	I	II	III	IV	V	VI	VII-1
Укупно	1429	669	61	235	346	14	39	65
Жене	761	349	35	99	215	1	16	46

Извор: НСЗ



Графички приказ незапослених лица према степену стручне спреме и полу

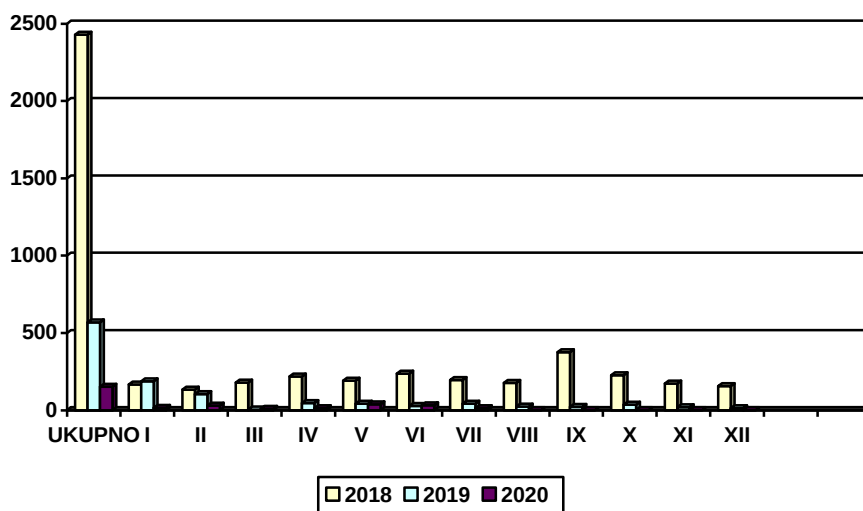
Током 2020.године 153 лица је засновало радни однос, што значи да је наведени број лица добило формално правни уговор о запослењу, односно заснивању радног односа са послодавцем (привредним друштвом, предузећем, установом, задругом и другом организацијом) на одређено или неодређено време или је радни однос засновало на основу уговора о делу или уговору о обављању привремених и повремених послова, самосталне делатности или су лица која обављају пољопривредну делатност, а налази се у евиденцији Централног регистра обавезног социјалног осигурања.

Број лица која су зановала радни однос у 2020.години је за 73% мањи у односу на 2019.годину, на шта је утицај имала тренутна епидемиолошка ситуација у вези са Ковидом-19 и смањењем потребе за новим запошљавањем.

Од 153 лица која су засновала радни однос у 2020. години, са евиденције НСЗ је 34 лица, што је за 75% мање у односу на претходну годину.

Заснивање радног односа по месецима 2018-2019													
	Укупно	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
2018	2429	166	134	179	219	192	236	196	176	375	227	172	157
2019	569	188	104	4	46	42	28	42	23	22	37	20	13
2020	153	16	29	9	14	39	32	14	0	0	0	0	0

Извор: билтен НСЗ



Графички приказ заснивања радног односа по месецима

У 2020.години настављен је тренд смањења пријављених потреба за запошљавање од стране послодаваца Националној служби, у односу на 2019.годину. До краја децембра 2020.године пријављено је 26 слободних радних места, што је за 73% мање у односу на децембар 2019.године.

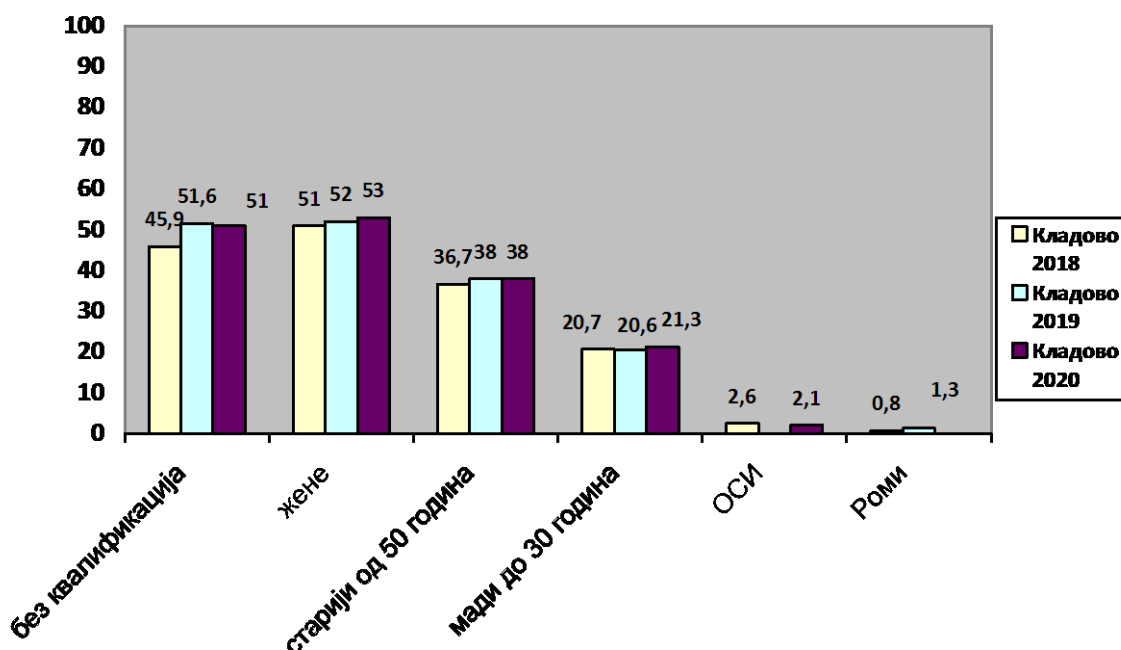
Разлика која се појављује између пријављених потреба тј. слободних радних места код послодаваца и запослених радника је резултат тога што од 2009.године послодавци немају обавезу да достављају Националној служби за запошљавање пријаве о слободним радним местима.

3.2. Категорија лица без радног искуства и теже запошљивих лица

Назапослених лица без радног искуства у децембру 2020.године на евиденцији Националне службе за запошљавање је 612, односно 43%, од чега је жена 57%. Од укупног броја незапослених лица без радног искуства 57% су лица без квалификација, 34% су лица са III и IV степеном стручне спреме, 5% су лица са VII-1 степеном стручне спреме, 36% су млади до 30 година, 22% старији од 50 година од чега 63 % жене.

Програм стручне праксе усмерен је према незапосленим младима лицима без стручног знања, којима треба олакшати пут до света рада у најкраћем могућем року, како би стечена знања и вештине могле бити искоришћени у пуном капацитету. Реализација овог програм има за циљ стварање услова за веће запошљавање младих и један је од начина да се младима омогући стручно оспособљавање за самостални рад у струци за које је стечено одговарајуће образовање – квалификација.

Теже запошљива лица, у складу са Законом, су она незапослена лица која због здравственог стања, недовољног или неодговарајућег образовања, социодемографских карактеристика, регионалне или професионалне неусклађености понуде и тражње на тржишту рада, или због других објективних околности теже налазе посао. Одређеним програмима и мерама активне политике запошљавања подстиче се равноправнији положај тих лица на тржишту рада, тако да теже запошљива лица имају приоритет код укључивања у поједине мере.



Графички приказ структуре незапослена лица из категорије теже запошљивих група

На основу анализа индикатора тржишта рада, забележено је погоршање положаја теже запошљивих група незапослених на тржишту рада, и то лица без квалификација, жена, лица старија од 50 година и младих до 30 година. Структура теже запошљивих категорија незапослених лица у децембру 2020.године је следећа: лица без квалификације 51%, жене 53%, старији од 50 година 38%, млади до 30 година 21,3%, мање од 2% су особе са инвалидитетом, избеглице, интерно расељена лица и Роми.

Посебан проблем у структури незапослених су тзв. дугорочно незапослени у које спадају они који на евиденцији назапослених чекају дуже од годину дана. Према подацима из децембра 2020.године, у укупном броју незапослених, дугорочно незапослених лица има 993 тј. 70% од укупног броја незапослених, 544 дугорочно незапослених - 55% је женска популација, међу којима је највећи број жена без квалификација или са четвртим степеном стручне спреме.

Из категорије теже запошљивих лица највше је жена, лица старијих од 50 година, лица са III и IV степеном стручне спреме и без квалификација.

Највећи број дугорочно незапослених лица старијих од 50 година је последица појаве вишкова запослених у предузећима и јавном сектору. Пратећи проблеми су: застаривање знања због дугог чекања на посао, ниска мотивисаност за запошљавање у другом занимању, ниска мотивисаност за запошљавање у нижем степену стручне спреме, слаба територијална покретљивост незапослених лица итд.

Решавање проблема незапослених лица из категорије теже запошљивих лица спроводи се у складу са Законом о раду, Програмом за решавање вишка запослених у процесу рационализације, реструктурирања и припреме за приватизацију, Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености, Законом о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору, Програмима предузећа и акција Национале службе за запошљавање и локалне самоуправе.

4. ПРОГРАМИ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА

У складу са основним циљем политике запошљавања, стратешким и реформским документима од значаја и утицаја на политику запошљавања, а уз уважавање карактеристика националног тржишта рада и утврђених посебних циљева:

1. Остварен раст квалитетне запослености кроз међусекторске мере усмерене на унапређење понуде рада и тражње за радом;
2. Унапређен положај незапослених лица на тржишту рада;
3. Унапређен институционални оквир за политику запошљавања,

Општина се определила да припреми ЛАПЗ са активним програмима/мерама запошљавања, које ће првенствено бити усмерене на подстицај запошљавања младих и незапослених лица из категорије теже запошљивих лица.

ЛАПЗ утицаће на повећање запослености и усаглашен је и повезан са програмима и пројектима осталих кључних институције које делују на подручју запошљавања у Општини, са циљем да се успостави ефикасан, стабилан и одржив тренд раста запослености.

Приоритети ЛАПЗ односе се пре свега на повећање запослености, развој активних мера запошљавања према специфичним потребама развоја Општине уз повезивање образовања са потребама привреде и тржишта рада, као и улагање у људски капитал и социјалну инклузију.

На основу наведених приоритета, а на основу сагледавања и анализе прикупљених података везаних за општину Кладово, ЛАПЗ предвиђа реализацију мера активне политике запошљавања у општини Кладово за период од 2021. до 2023. године и то: додатно образовање и обука и субвенционисано запошљавање.

Мере ЛАПЗ приказане су у следећој табели:

Мера 1: Програма стручна пракса - у оквиру додатног образовања и обуке незапослених лица							
Одговорни за праћење и контролу реализације: Локални савет за запошљавање, Одељење за привреду, друштвене делатности и локални економски развој							
Период спровођења: 2021 – 2023. године				Тип мере: <i>подстицајна</i>			
Показатељи на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљна вредност у 2021.	Циљна вредност у 2022.	Циљна вредност у 2023.
Број лица /жена обухваћених програмом стручна пракса	број	Извештај ЛСЗ	14/11	2020	15/11	15/11	15/11
Мера 2: Програма субвенционисаног запошљавања незапослених лица из категорије теже запошљивих							
Одговорни за праћење и контролу реализације: Локални савет за запошљавање, Одељење за привреду, друштвене делатности и локални економски развој, НСЗ –филијала Бор							
Период спровођења: 2021 – 2023. године				Тип мере: <i>подстицајна</i>			
Показатељи на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљна вредност у 2021.	Циљна вредност у 2022.	Циљна вредност у 2023.
Број запослених лица/жена кроз програм субвенционисаног запошљавања незапослених лица из категорије теже запошљивих	број	Извештај ЛСЗ	10/7	2020	10/7	12/10	14/12

Програме и мере активне политике запошљавања, који ће бити спроведени у периоду од 2021. до 2023. годину, биће финансирани средствима локалне самоуправе и средствима суфинансирања надлежног Министарства, уз стручну и техничку подршку НСЗ.

4.1. Програм стручна пракса

НАМЕНА: Програм стручна пракса подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита кад је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за самосталан рад у струци. Намене је незапосленим лицима без радног искуства у струци, са најмање средњим образовањем и реализује се без заснивања радног односа.

Програм обухвата незапослена лица са евиденције НСЗ са територије општине Кладово, која се први пут стручно оспособљавају за занимање за које су стекла одређену

врсту и ниво образовања или која су се стручно оспособљавала краће од времена потребног за полагање приправничког или стручног испита, а спроводи се у складу са законом, односно у складу са актом о организацији и систематизацији послова код послодаваца без заснивања радног односа.

Програм ће општина финансирати најдуже 12 месеци, и то у случају када се програм стручне праксе спроводи у складу са законом биће финансиран у дужини прописаној законом. Када се програм спроводи на основу акта о организацији и систематизацији послова код послодаваца, програм ће се финансирати у трајању до 6 месеци за лица са средњим образовањем, до 9 месеци за лица са вишим или високим трогодишњим образовањем и до 12 месеци за лица са најмање четворогодишњим високим образовањем.

Средствима из буџета општине Кладово, програм стручна пракса реализоваће се код послодаваца који припада приватном сектору, јавном сектору, државном сектору и институцијама које се финансирају из буџета. Разлог за реализацију програма стручне праксе у свим секторима, је појава потребе за додатном радном снагом у општинској управи и јавним предузећима, због повећања обима посла, смањивања броја радника због одласка у пензију и напуштања радних места из других разлога.

ЦИЉЕВИ И ОЧЕКИВАЊА: Циљ програма је оспособљавање младих за самосталан рад у струци, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита када је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за самостални рад у струци и њихово запошљавање.

ЦИЉНЕ ГРУПЕ: Циљна група програма стручна пракса су млада назапослена лица са евиденције НСЗ-експозитура Кладово, са најмање средњим образовањем и без радног искуства у струци, односно која се први пут стручно оспособљавају за занимање за које су стекла одређену врсту и ниво образовања или која су се стручно оспособљавала краће од времена потребног за полагање приправничког или стручног испита.

НАЧИН И ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА: Програм стручне праксе реализоваће Општина Кладово - Локални савет за запошљавање уз техничку подршку Националне службе за запошљавање- филијала Бор.

Локални савет за запошљавање, Општинска управа Кладово и Национална служба за запошљавање реализоваће програм у складу са расписаним јавним позивом за реализацију програма стручне праксе.

ФИНАНСИРАЊЕ ПРОГРАМА: Током трајања програма стручне праксе, из средстава обезбеђених за реализацију програма,

1. ангажованим лицима на име новчане помоћи и трошкова превоза исплаћиваће се средства у укупном месечном износу од :
 - 16.000,00 динара за лица са средњим образовањем, трећим и четвртим нивоом квалификација;
 - 18.000,00 динара за лица са вишим или високим трогодишњим образовањем, односно са шестим нивоом квалификација и/или 180ЕСПБ;
 - 20.000,00 динара за лица са четворогодишњим високим образовањем, односно најмање шестим нивоом квалификација и 240ЕСПБ,
2. биће уплаћени доприноси за случај повреде на раду и професионалне болести, у складу са Законом, за свако ангажовано лице.

Општина ће самостално финансирати ову меру, уз стручну и техничку подршку НСЗ- филијала Бор.

4.2. Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих

НАМЕНА: Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих представља финансијски подстицај у једнократном износу послодавцу, који припада приватном и јавном сектору, за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих са евиденције Националне службе за запошљавање-експозитура Кладово, и то:

1. млади до 30 година старости – без завршеног средњег образовања, млади у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама;
2. старији од 50 година;
3. жене

4. особе са инвалидитетом;
5. лица у статусу вишка запослених;
6. Роми;
7. незапослени који се налазе на евиденцији незапослених дуже од 12 месеци;
8. радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
9. лица без квалификација и нискоквалификована лица;
10. жртве породичног насиља.

Послодавац за запошљавање незапосленог лица из категорије теже запошљивих, остварују право на субвенцију у једнократном износу од 200.000,00 динара по лицу.

Право на подстицај остварује послодавац који припада приватном сектору, јавном сектору, државном сектору и институцијама које се финансирају из буџета. Разлог за реализацију субвенције у свим секторима, је појава потребе за додатном радном снагом у јавном сектору, због повећања обима посла, смањивања броја радника због одласка у пензију и напуштања радних места из других разлога.

Средства обезбеђена суфинансирањем за субвенцију запошљавања незапослених лица из категорије теже запошљивих, уз подршку НСЗ, могу бити реализована код послодаваца независно од сектора коме послодавац припада, (приватни, државни, мешовити) за било коју регистровану делатност.

ЦИЉЕВИ И ОЧЕКИВАЊА: Основни циљ је повећање броја новозапослених радника и смањен број незапослених лица из категорије теже запошљивих, на територији општине Кладово који се налазе на евиденцији Националне службе за запошљавање.

ЦИЉНЕ ГРУПЕ: Незапослена лица са евиденције Националне службе за запошљавање из категорије теже запошљивих са територије општине Кладово.

НАЧИН И ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА: Програм ће бити реализован од стране Националне службе за запошљавање-Филијала Бор и Општне Кладово - Локални савет за запошљавање.

Локални савет за запошљавање, Општинска управа Кладово и Национална служба за запошљавање програм ће реализовати на основу спроведеног јавног позива за субвенционисано запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих. Реализација програма прати се 12 месеци, а његову реализацију и оцену прати ће општина Кладово преко Локалног савета за запошљавање и НСЗ-филијала Бор.

За реализацију ове мере у буџет општине Кладово за 2021.годину опредељена су средства у износу од 1.500.000,00 РСД, која ће представљати учешће Општине у суфинансирању ове мере из средстава НСЗ.

5. ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ЛАПЗ

Средства за реализацију мера и активности предвиђених ЛАПЗ планирана су у буџету општине Кладово, Финансијском плану Националне службе за запошљавање и буџету Републике Србије.

Одлуком о буџету општине Кладово за 2021.годину („Службени лист општине Кладово”, број 10/20), на Разделу 5 – Општинска управа Кладово, средства су обезбеђена у износу од 4.500.000,00 динара за Програм 3 – Локални економски развој, и то за:

- 1) Пројекат 1501-4001 – „Стручна пракса“ у износу од 3.000.000,00 динара за 2021.годину;
- 2) Програмска активност 1501-0002 - мере активне политике запошљавања, „Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих“, у износу од 1.500.000,00 динара за 2021. годину, која ће представљати учешће Општине у суфинансирању ове мере.

Финансиска средства за 2022. и 2023.годину пројектована су у истом износу као за 2021.годину, у износу од 4.500.000,00 динара.

У Финансијском плану Националне службе за запошљавање за 2021.годину („Службени гласник РС”, број 152/20), средства су обезбеђена за Програм 0803 – Активна политика запошљавања:

- 1) Програмска активност/Пројекат 0008 – Програми и мере активне политике запошљавања из средстава локалних самоуправа – општина у износу 900.000.000,00 динара и пројекцијама средстава у истом износу за 2022. и 2023. годину.

Финансијски ефекти за спровођење ЛАПЗ усклађују се са средњорочним оквиром расхода из буџетске процедуре за 2021. годину, као и у складу са лимитима које Министарство финансија одреди за наредне године за одговарајуће разделе.

Преглед калкулације финансијских средстава за спровођење програма и мера ЛАПЗ дата су у следећој табели:

Назив мере	Органи и партнери у спровођењу активности	Време реализације мере	Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
					2021.	2022.	2023.
1. Програм стручна пракса	ЈЛС	2021-2023	Буџет општине Кладово	Програм 3 Пројекат 1501-4001	3.000	3.000	3.000
	НСЗ		-	-	-	-	-
2. Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запосљивих	ЈЛС	2021-2023	Буџет општине Кладово	Програм 3 Програмска активност 1501-0002	1.500	1.500	1.500
	НСЗ		Финансијски план НСЗ (у оквиру 900.000.000)	Програм 0803 Програмска активност 0008	1.300	1.300	1.300

6. ПРАЋЕЊЕ, ОЦЕНА И ИЗВЕШТАВАЊЕ О РЕАЛИЗАЦИЈИ ЛАПЗ

Носиоци реализације ЛАПЗ су Локални савет запошљавања општине Кладово, Национална служба запошљавања – Филијала Бор, одговарајући органи општине Кладово и остале организације и учесници које делују на подстицању запошљавања.

ЛАПЗ биће реализован непосредно кроз имплементацију његових приоритета, мера и активности, преко посебних пројеката и мера и активности других сродних стратегија и планова. Реализацију ЛАПЗ пратиће континуирано Локални савет запошљавања, као превасходно стручно радно тело Скупштине општине Кладово. Обзиром на неопходност сарадње са бројним другим субјектима политике запошљавања и образовања, оријентацију на повезивање различитих сродних политика и развој тзв. интегрисаних услуга у области запошљавања, Локални савет ће у свој рад (састанке, радне групе, истраживања, иницијативе, анализе, активности...), зависно од теме и њиховог интересовања укључивати представнике свих других субјеката.

Израда, реализација и праћење ЛАПЗ заснована је на подацима, анализама трендова, прогнозама тржишта рада. Локални савет ће остварити сталну непосредну сарадњу са одговарајућим службама Филијале НСЗ Бор и службама органа управе, уз континуиран процес обуке за припрему планова и пројеката у складу са националним фондовима и фондовима ЕУ.

Евалуацију реализације ЛАПЗ спровешће Локални савет за запошљавање.

Коначан извештај и оцена реализације ЛАПЗ-а биће припремљена по годинама, пре истека периода важења овог трогодишњег акционог плана. На основу резултата спроведених активности из извештаја, а пре истека овог трогодишњег акционог плана, започеће се са израдом новог трогодишњег плана.

Табела праћења и оцене реализације ЛАПЗ по годинама

Мера/активност	Индикатор	Временски оквир	Одговорност
- потписивање споразума о сарадњи са НСЗ	-потписан споразум	април	ЈЛС и НСЗ
- расписивање јавних позива	- расписан јавни позива	мај	ЛСЗ, ЈЛС и НСЗ
- укупан број лица по поднетим захтевима који су у поступку одлучивања (по мерама)	- број лица (по мерама)	јули	ЛСЗ, ЈЛС и НСЗ
- одлучивање по захтевима	- број одобрених захтева	јули/август	ЛСЗ, ЈЛС и НСЗ
- укупно укључена лица у мере	- број лица укључених у мере (по мерама и циљним групама)	Праћење на месечном нивоу док мера траје	ЛСЗ, ЈЛС и НСЗ
- укупан број лица која су завршила меру	- број лица укључених мера (по мерама и циљним групама)	по завршетку мере за текућу годину	ЛСЗ, ЈЛС и НСЗ
- ефекат мере на запошљавање (брuto ефекат)	- број лица запослено (по мерама и циљним групама)	6 месеци по изласку из мере/уговорне обавезе	ЛСЗ, НСЗ
- утрошак средстава	- утрошак средстава по мерама	Након реализације свих финансијских обавеза	ЛСЗ, ЈЛС и НСЗ
- анализа успешности ЛАПЗ	- израђена анализа	након завршетка мера ЛАПЗ	ЛСЗ
- припрема извештаја о реализацији ЛАПЗ на годишњем нивоу	- извештај припремљен и верификован	у првом кварталу текуће године за претходну годину	ЛСЗ
- прикупљање података за припрему ЛАПЗ	- подаци идентификовани, прикупљени, анализирани и инкорпорирани у ЛАПЗ	континуирано	ЛСЗ

**ЛОКАЛНИ САВЕТ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ПРИВРЕДУ, ДРУШТВЕНЕ ДЕЛАТНОСТИ
И ЛОКАЛНИ ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ**